

ПОЛИТИКА

Оппозиция поправит президента

КПРФ, «Справедливая Россия» и ЛДПР внесут общие поправки к проекту изменений Конституции

Как стало известно, «Б», депутаты оппозиционных думских фракций решили подкорректировать президентский проект поправок к Конституции «О Верховном суде (ВС) и прокуратуре» и переходных положений к ним. КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» должны к пятнице внести в профильный комитет поправки, меняющие процедуру формирования квалификационной коллегии по отбору судей в новый единый ВС и исключающие субъекты РФ из процедуры согласования региональных прокуроров.

Президентский законопроект был одобрен Госдумой в первом чтении 12 ноября. Он предполагает исключение из Основного закона упоминаний об арбитражном суде (и создание единого Верховного суда из 170 судей), а также упоминания о прокуратуре как «единой централизованной системе с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим» (с закреплением особой роли президента при назначениях не только генпрокурора, но и его подчиненных). Публичной критике проект подверг упраздняемый ВАС, а против него голосовали фракция КПРФ и три спарворосса (см. «Б» от 12 и 13 ноября).

К подготовке поправок ко второму чтению КПРФ, «Справедливая Россия» и ЛДПР приступили вместе. Как заявил «Б» первый зампред фракции спарвороссов Михаил Емельянов, координировать действия пришлось прежде всего из-за жестких условий, в которых оказались думские оппозиционеры.

Время подготовки поправок ко второму чтению было урезано до четырех неполных дней — до пятницы, 15 ноября. К тому же глава дум-

ского комитета по конституционному законодательству Владимир Плигин («Единая Россия») еще на стадии предварительного обсуждения заявил, что ко второму чтению проекта, который подразумевает изменение Конституции, вносить в него поправки смогут только те субъекты, которые по ст. 134 Основного закона могут инициировать пересмотр его положений. То есть президент, Совет Федерации, Госдума, правительство, законодательные собрания субъектов РФ, одна пятая членов СФ или группа из 90 депутатов (одна пятая депутатов Госдумы).

Из думских фракций самостоятельно предлагать поправки могли бы только единороссы (238 депутатов) и КПРФ (92 депутата), у «Справедливой России» (64) и ЛДПР (56) такой возможности не было бы по определению. Дополнительная сложность возникла из-за того, что «не все депутаты присутствуют в столице — кто-то в командировках, кто-то в своих регионах» и собрать подписи трудно, пояснил господин Емельянов.

Первая поправка коснется специальной квалификационной коллегии по отбору кандидатов на должности 170 судей нового Верховного суда РФ. Согласно президентскому законопроекту, она состоит из 27 членов — по одному представителю от президента, Общественной палаты и общероссийских общественных объединений юристов, а остальные 24 избираются советами судей субъектов РФ (по три от каждого из восьми федеральных округов). Как заявил «Б» первый зампред комитета по конституционному законодательству Александр Агеев («Справедливая Россия»), вместо этого предлагается брать от

каждого округа не по три, а по два представителя, а взамен усилить «арбитражную» составляющую, взяв по одному человеку от каждого федерального арбитражного суда (их 10). Таким образом, в коллегии будет 29 членов. Поправку спарвороссы объясняют тем, что иначе в коллегию не войдут «самые высококвалифицированные судьи».

Вторая поправка, по словам зампреда комитета от ЛДПР Сергея Иванова, касается назначения прокуроров субъектов федерации. По предложенной Владимиром Путиным процедуре они назначаются президентом по представлению «генпрокурора, согласованному с субъектами РФ». Думские оппозиционеры хотят, чтобы «они могли назначаться без согласования с местными органами власти». Как пояснил «Б» зампред думской фракции КПРФ Анатолий Локоть, чтобы убрать решающую роль президента, «надо весь закон менять», оппозиционеры же хотят минимизировать влияние губернаторов на региональных прокуроров, которые должны их контролировать.

Кроме того, сами коммунисты готовят еще одну поправку, которая должна сохранить в Конституции «принципы централизации и единства прокуратуры», рассказал «Б» депутат Госдумы от КПРФ, бывший зампрокурора Москвы Юрий Синельников.

Зампред комитета по конституционному законодательству от «Единой России», представитель Госдумы в Конституционном суде Дмитрий Вяткин от комментариев вчера отказался.

Максим Иванов, Таския Бекбулатова, Сергей Горяшко

Вице-губернаторам растолковали новые правила выборов

Регионы протестируют их каждый по-своему

Избирательная модель должна зависеть от уровня выборов и электоральной ситуации в регионе. К такому мнению пришли вице-губернаторы по внутренней политике после того, как вчера на семинаре-совещании обсудили с руководством администрации президента, какой может быть пропорция на региональных выборах между кандидатами, выдвинутыми в одномандатных округах и по партийным спискам, и в целом ситуации в стране.

На семинаре-совещании перед вице-губернаторами по внутренней политике выступили вчера с докладами глава администрации президента Сергей Иванов и его первый заместитель Вячеслав Володин, курирующий внутреннюю политику.

Господин Иванов обрисовал механизм возникновения протестных настроений и что должна делать региональная власть, чтобы не допускать их: «Неграмотные, лобовые и топорные действия в сфере внутренней политики могут привести к неприемлемому для всех нас результату, когда критика, обсуждение социальных и других острых, насущных проблем не находят естественного выхода, загоняются вглубь и в конце концов прорываются в виде жесткого политического противостояния и дестабилизирующих конфликтов». Он пояснил вице-губернаторам, что следует принимать «любые созидательные идеи от любых партий и движений», если их деятельность «на-

ходится в рамках Конституции, направлена на развитие России, а не на развал и дестабилизацию». Регионы он призвал создавать советы по межрегиональным отношениям, взаимодействовать с диаспорами, встречаться с гражданами и не держать муниципалитеты на «голодном пайке», а, кроме того, возродить советскую кадровую политику, лучше которой «ничего ничего не придумал и не придумает».

Говоря о балансе между партийной составляющей и ролью личности на выборах, первый заместитель главы администрации президента Вячеслав Володин предложил регионам самим установить пропорцию между одномандатниками и кандидатами, выдвинутыми по партийным спискам. И хотя единой модели не будет, он предположил, что многие регионы могут остановиться на пропорции 50% на 50% как на оптимальной.

Напомним, принятый федеральным парламентом и уже подписанный президентом закон предполагает, что регионы сами смогут регулировать это соотношение и увеличивать число одномандатников до 75%. В городах федерального значения — Москве и Санкт-Петербурге — депутаты вправе вообще исключить голосование по партспискам.

Глава фонда ИСЭПИ Дмитрий Бадковский, участвующий в семинаре, пояснил «Б», что принятие рамочного закона не означает необходимости повсеместного перехода к выборам 75% депутатов по одно-

мандатным округам. «Федеральная власть заинтересована в том, чтобы в 2014 году протестировать в регионах различные пропорции: 50:50, 25:75 и 35:65», — полагает Дмитрий Бадковский.

Глава Фонда развития гражданского общества Константин Костин считает, что регионы должны ориентироваться на несколько факторов, в том числе на то, насколько активны и развиты партии (чем этот показатель выше, тем больше может быть количество кандидатов в партсписках), на количество округов и плотность населения, чтобы было выдержано «разумное представительство» (чем меньше плотность населения и обширнее территория, тем выше роль одномандатников).

Представители регионов поняли посыл федеральной власти так, что на региональном и муниципальном уровне подход не будет одинаковым и на местах возможно доведение числа одномандатников до 100%. «На муниципальном уровне партии часто не развиты, тогда можно сделать акцент на одномандатниках», — говорит вице-губернатор по внутренней политике Курской области Людмила Гребенькова.

Ее коллега из Бурятии Петр Носков напоминает, что парламент республики в сентябре избирался по пропорции 50:50 и, несмотря на общее снижение рейтинга «Единой России», получил высокое представительство партии в парламенте. В будущем году в республике будут выборы мэра Улан-Удэ и горсовета. «Можно попробовать 25% на 75%», — полагает господин Носков, при этом предлагает сделать акцент на партийных одномандатниках, поскольку им проще пройти избирательные процедуры, чем самовыдвиженцам.

«У нас выборы законодательного собрания еще в 2016 году, есть время подумать», — сказал первый вице-губернатор Красноярского края Сергей Пономаренко. — Но наш опыт выборов горсовета Красноярского в этом году показал, что одномандатные округа не дают гарантии победы «Единой России», у нас по одномандатным округам прошли кандидаты «Патриотов России». Он добавил, что на семинаре обсуждался тезис о том, что количество одномандатников должно идти от электоральных настроений, особенно в тех регионах, где высока усталость избирателей от партийных брендов.

Ирина Нагорных

Владимир Лукин предложил заморозить Конституцию

Омбудсмен по правам человека в РФ закрыл думский цикл лекций

Нынешняя Конституция должна остаться для России не только первой, но и единственной, заявил вчера уполномоченный по правам человека в РФ Владимир Лукин, который покидает свой пост в феврале будущего года. Он предлагает ввести длительный мораторий на изменение конституционных статей, которые определяют государственное устройство и высшие ценности страны. В противном случае, уверен омбудсмен, Россию ожидает хаос, который страшнее тирании.

Владимир Лукин завершил вчера цикл лекций к 20-летию Конституции РФ, который Госдума открыла осенью прошлого года. Он начал с рассказа о том, в каких условиях принималась Конституция, заявив, что события на рубеже 80–90-х годов были «последней революцией жестокого, кровавого XX века», на волне которой страна в 93 году оказалось у порога гражданской войны, поэтому принятие Основного закона сопровождал «запах войны и ненависти». «Не могу не отметить уникальную роль первого президента России Бориса Ельцина», — заявил господин Лукин (один из создателей партии «Яблоко»).

По его словам, Борис Ельцин «буквально проталкивал» новую Конституцию сквозь «суверенизацию и сепаратизм» регионов, которым были одержимы не только национальные элиты, но и население. К примеру, глава одного из районов Москвы даже «объявил суверенным воздушное пространство над территорией этого района». Кроме того, до предела обострились экономические и социальные проблемы на переходе от плановой экономики к рыночной. И все это, по словам омбудсмена, осложнилось «нашей исторической нетерпимостью, когда любое иное мнение воспринималось как вражеское».

Господин Лукин до сих пор восхищен тем, как Борис Ельцин смог «без гражданской войны убедить, сплотить, заставить, выманить, выхитрить всех на создание общего конституционного поля, общего правового пространства». «У первого президента, несомненно, были ошибки», признает он, но они «меркнут на фоне конституционного выхода из революционного тупика», который был найден 20 лет назад. И хотя голосование 12 декабря 1993 года «зафиксировало раскол», принятым тогда документом «вправе гордиться и голосовавшее „за“ большинство, и меньшинство, голосовавшее „против“». Потому что новая Конституция декларирует в качестве фундаментальных ценностей права и свободы человека и гражданина.

«Эти ценности пока не воплощены в жизнь. Зазор между декларацией и жизнью очень широк», — утверждает Владимир Лукин, а Россию называет «развивающейся демократией» с соответствующими задачами пе-



Последним почтить лекцию главу комитета Госдумы по конституционному законодательству Владимир Плигин (справа) пригласил омбудсмена Владимира Лукина. ФОТО ДМИТРИЯ ДУХАНИНА

ред властью и обществом: — Демократия — сложное дело, а учиться нужно всегда». В том числе «странам развитой демократии», со стороны которых чаще всего звучит критика в адрес российской демократии. К этой критике омбудсмен относится «философски»: она лишь «свидетельствует о том, что Россию всегда оценивают по самым высоким стандартам, от нее всегда ждут чего-нибудь идеального».

Теперь только от самих россиян зависит, чтобы «ззор между фундаментальными конституционными ценностями и жизнью был как можно меньше», заявил омбудсмен. В стране, уточнил он, немало людей, способных через суд, в том числе Конституционный, через омбудсменов требовать, чтобы власть следовала декларируемым ценностям: «Чем больше будет таких активных людей, тем скорее Конституция заработает на полную мощность». Задача общества и власти сейчас в том, чтобы Конституция работала, полагает господин Лукин, а «мертвый текст любой Конституции — это клочок бумаги».

Владимир Лукин категорически против «идей о новой Конституции», которые сейчас высказывают «некоторые горячие головы». У авторов но-

вой Конституции появятся последователи, в итоге будет обесценена сама идея «правового государственного устройства». Не разделяет омбудсмен и идею созыва Конституционного собрания, которое единственное имеет право отменить действующую Конституцию, чтобы принять новую. Ведь с избранием этого органа «в стране появится второй парламент, который фактически будет заниматься сменой государственной системы». Это, по его словам, может «привести Россию к хаосу, который хуже тирании».

Вместо этого омбудсмен предлагает «вести длительный мораторий на любые изменения конституционных статей, которые включены в главу 1 («Основы конституционного строя») и главу 2 («Права и свободы человека и гражданина»)). И тогда Конституция 1993 года будет «не только первой Конституцией новой России, но станет и единственной», заявил Владимир Лукин.

Это была не только заключительная лекция в думском цикле, но и, возможно, последнее выступление по столь фундаментальной теме Владимира Лукина как уполномоченного по правам человека. В феврале будущего года в РФ будет новый омбудсмен, напомнил он сам. И попросил депутатов Госдумы внести в свой регламент поправку, по которой законопроекты, затрагивающие права человека, не должны рассматриваться без квалифицированного заключения омбудсмена.

Виктор Хамраев

КОНТЕКСТ

ЦИК зарегистрировал двух новых депутатов-единороссов

Вчера Центризбирком зарегистрировал депутатом Госдумы от «Единой России» Ларису Яковлеву. Она получила мандат Владимира Шемякина, досрочно прекратившего свои полномочия. Господин Шемя-

кин досрочно покинул Думу и с 1 ноября был назначен первым заместителем директора «Газпром-медиа» (см. «Б» от 29 октября). Он избирался в нижнюю палату парламента по списку «Единой России» от республики Марий-Эл и занимал должность зампреда думского комитета по делам национальностей. Госпожа Яковлева следовала за ним в региональной группе. Также вчера ЦИК передал вакантный мандат депутата Госдумы от «Единой России» Юрию Эму. Он получил место Андрея Мурги, который сложил с себя депутатские полномочия в связи с назначением на пост вице-преьера по экономическим вопросам в правительстве Ставропольского края — эту должность господин Эм покинул в октябре. Юрий Эм более 30 лет прослужил в вооруженных силах СССР и РФ. В 2000 году он был удостоен звания Героя России за участие в контртеррористической операции на Северном Кавказе. **Отдел политики**

Реклама Выдержка из приглашения к выражению заинтересованности



Судебный ликвидатор, назначенный в соответствии с предварительным соглашением Pramac spa и Lifter srl, объявляет о выставлении на продажу группы компаний в отрасли энергетики Pramac spa и Lifter srl, включая 10 предприятий, которые входят в группу Pramac.

Группа Pramac состоит из 2 крупных предприятий, расположенных в Италии, и 18 компаний, размещенных за пределами страны. Pramac осуществляет свою деятельность с помощью 5 заводов, расположенных в Италии, Испании, Франции, Китае и США, а также дистрибуторской сети, куда входят 15 торговых филиалов. Компания ведет активную деятельность в области проектирования, производства и продажи электродвигателей для производства электроэнергии и другого оборудования (электроподогревателей, автоподогревателей) для перевозок и погрузочно-разгрузочных работ.

Потенциальным покупателям, заинтересованным в покупке, следует направить заявку на приобретение компании не позднее 6 декабря 2013 г. Условия, сроки и форма для заявки размещены на сайте: www.procedure.it/pramaclifterconcordatiomolati

Субъектам, которые направят информацию о своей заинтересованности в покупке, после подписания необходимых документов будет предоставлен доступ в виртуальное хранилище данных, которое будет открыто с 11 ноября по 12 декабря 2013.

Судебный ликвидатор Dott. Franco Michelotti

На сайте ИД «Коммерсантъ» вы можете оформить и оплатить заказ за несколько минут, не выходя из дома

16+

РЕКЛАМА

подписка за считанные минуты kommersant.ru



Чтобы подписаться, достаточно:

Выбрать интересующее вас издание в разделе «Подписка»

Указать контактные данные для доставки

Оплатить заказ любым удобным способом